

Kohtutäiturite ja Pankrotihaldurite Koja arengukava 2020 - 2024

Arengukava on kohtutäituri seaduse § 86 lg 1 p 2 alusel vastu võetud korralise ameti- ja kutsekogu 10.07.2020 otsusega nr 2.

Kooskõlastatud Justiitsministeeriumiga kohtutäituri seaduse § 69 lg 2 alusel 14.11.2019

Sisukord

1. Sissejuhatus	2
2. Varasemast arengust ja hetkeolukorrast	2
2.1. Kohtutäituri ja pankrotihalduri staatusest	2
2.2. Koja senisest arengust ja hetkeolukorrast	3
3. Stsenaariumid	4
3.1. Kasvustsenaarium	4
3.2. Kahanemise stsenaarium	5
4. Koja missioon ja visioon	5
4.1. Missioon	5
4.2. Visioon	5
5. Arengueesmärgid võtmevaldkondades	5
5.1. Kohtutäiturite ametitegevuse edendamine	5
5.2. Pankrotihaldurite kutsetegevuse edendamine	6
5.3. Osalemine õigusloomes	7
5.4. Täiendusõppe ja eksamite korraldamine	7
5.5. Välissuhted ja liikmete esindamine	7
5.6. Organisatsioon ja juhtimine	7
6. Tegevuskava ameti- ja kutsetegevuse arengueesmärkide saavutamiseks	8
6.1. Kasvustsenaarium:	8
6.2. Kahanemise stsenaarium:	13
7. Rakendussätted	15

1. Sissejuhatus

Kohtutäiturite ja Pankrotihaldurite Koja (edaspidi Koda) arengukava on koostatud Koja pikaajaliste tegevuseesmärkide sõnastamiseks ning täite- ja pankrotimenetluse valdkondlike kui ka Koja organisatsiooni arenguliste sõlmküsimuste määratlemiseks.

1. jaanuaril 2010 jõustus kohtutäituri seadus, mille alusel loodi Eestis esmakordselt avalik-õiguslik juriidiline organisatsioon kohtutäituritele ja pankrotihalduritele. Koja tegevuse peamiseks eesmärgideks on täita avalikke ülesandeid ja tugevdada kohtutäiturite ja pankrotihaldurite võimekust edendada ameti- ja kutsetegevust pöörates tähelepanu mh. järgmistele valdkondadele:

- a) osalemine õigusloomes;
- b) ameti- ja kutsepraktika ühtlustamine soovitude ja siduvate ameti- ja kutsetavade andmisega ning nende põhimõtete väljatöötamine;
- c) kohtutäiturite ametitegevuse valdkonna laiendamine ja pankrotimenetluse valdkonna arendamiseks maksejõuetusõiguse revisjoni läbiviimisel osalemine;
- d) kohtutäiturite ja pankrotihaldurite ning nende büroo töötajate täiendusõppe korraldamine;
- e) järelevalve ausa ja kohusetundliku ametipidamise üle;
- f) täite- ja pankrotimenetluse läbiviimiseks vajalike infosüsteemide arendamise ja haldamise korraldamine ning neile Koja eelarveväliste stabiilsete finantsallikate leidmine;
- g) valdkondliku koostöövõrgustiku arendamine, sealhulgas koostöö ülikoolidega valdkonna õppe-, teadus- ja arendustegevuses;
- h) valdkonna rahvusvaheliste suhete arendamine;
- i) liikmetevaheliste suhete siseregulatsiooni arendamine ning teavitustöö;
- j) muud valdkonnad.

Arengukava on ette valmistanud Koja eestseisus koostöös Koja teiste organitega, eelkõige Koja arengu- ja õiguskomisjoniga. Arengukava eelnõu esitati Koja liikmetele tutvumiseks ja ettepanekute esitamiseks 15.04.2019. Koja liikmed tähtajaks (31.05.2019) seisukohti ei esitanud. Koja arengu- ja õiguskomisjon vaatas arengukava eelnõu läbi 26.08.2019 koosolekul ja tegi ettepaneku esitada see Koja eestseisusele kinnitamiseks.

2. Varasemast arengust ja hetkeolukorrast

2.1. Kohtutäituri ja pankrotihalduri staatusest

Kohtutäitur on oma tegevuse vältel Eestis kuulunud struktuuriliselt nii täitevõimu kui ka kohtuvõimu hulka. Kohtutäiturid tegutsevad vaba elukutse pidajatena alates 1. märtsist 2001. Täitemenetluse reformi läbiviimisel kasutati eeskujudena Prantsusmaa, Belgia, Soome, Šveitsi, Slovakkia, Austria ja Saksamaa seadusandlust. Neis riikides on kohtutäituri paigutus ja staatus riigivõimu süsteemis erinev. Vabakutselist kohtutäiturit (avalikku ametnikku) kasutab enamuse Euroopa Liidu liikmesriikidest.

Pankrotihalduri staatust muudeti 2010. aasta pankrotiseaduses. Pankrotihaldur ei tegutse enam võlgniku esindajana ega tema nimel, vaid omab õigust võlgniku vara käsutada ja toiminguid teha oma ametiseisundist tulenevalt. Ettevalmistamisel on maksejõuetusõiguse revisjon, millel on suur tähendus pankrotihalduri staatuse edasisel kujundamisel.

2.2. Koja senisest arengust ja hetkeolukorrast

Koda on avalik-õiguslik juriidiline isik, mille liikmeteks on kõik kohtutäiturid ning pankrotihaldurina tegutsemise õiguse saanud isikud. Koja organid on ametikogu, kutsekogu, eestseisus, ametikogu juhatus, kutsekogu juhatus, eksamikomisjon, revisjonikomisjon ja aukohus. Koda on moodustanud täiendavad komisjonid: arengu- ja õiguskomisjon, koolitustoimkond, infoturbe töögrupp ja meediatöögrupp.. Aja jooksul on vastavalt vajadusele moodustatud ka mitmeid lühiajaliselt tegutsenud töögrupe kitsama valdkonna küsimustega tegelemiseks.

Esimesed 10 tegevusaastat on olnud Kojale jõudsa arengu faasiks, mille käigus on Koda end põhitegevusvaldkondades välja arendanud ning on loodud ja rakendatud seadusjärgsetele ja valdkondlikele organitele organisatsioonisisese protseduurid (asjaajamine, finantshaldus, infoturbe, eksamite korraldamine, täiendusõppe korraldamine ja arvestus, aukohtu ja vahekohtu menetlusnormid jne), ameti- ja kutsetegevust toetavad elektroonilised lahendused (Koja koduleht, oksjonikeskus ja selle täitemenetluse lisamoodul, e-Täitur, pankrotimenetluse elektroonilise toimiku veebipõhine platvorm, juurdepääsud X-tee teenustele jt) ning samuti on tagatud võimekus Kojale seadusega pandud ülesannete (avaliku võimu kandja nõuete jaotamine kohtutäituritele, Koja liikmete ameti- ja kutsekindlustuse kehtivuse kontrollimine, ametist lahkunud kohtutäiturite asjaajamise ja täitetoimikute üleandmise korraldamine, välisriigist laekuva elatisabi vahendamise tasude arvestamine ja maksmine kohtutäituritele, täitemenetlusregistrist väljavõtete väljastamine jms.) täitmiseks.

Senise töö tulemusel loodud baas vajab säilitamist ja edasiarendamist ning kõige enam on see tuntav infotehnoloogia valdkonnas. Ühelt poolt on arendatud programmid ja rakendatud serverid ajas vananevad ja vajavad loomulikku uuendamist, teiselt poolt sunnivad välised olud (muudatused õigusruumis, riiklikes IT baaslahendustes, partnerite infosüsteemide muudatused, Koja liikmete ameti- või kutsealased vajadused jms) loodud IT süsteeme pidevalt parendama. Euroopa Komisjoni toetusel aastatel 2013-2015 arendatud e-Täituri infosüsteem loodi arhitektuuriliselt ebaõnnestunud platvormile. Seega tuleb täitemenetluse IT tarbeks arendada sisuliselt täiesti uus infosüsteem. Koda tegi sellega algust 2017. aastal ning valminud on selle esimene etapp (täitetoimikute alustamine, lõpetamine ja pangakontode arestimine). Vajalik ressursid saadi ametikogu eelarves nii, et ametikogu eelarvest ei makstud aastatel 2017-2019 RIK-le e-Täituri haldus- ja majutusteenuse eest tasu. Ametikogu eelarves tuleb leida vahendeid nii loodud infosüsteemide haldamise ja majutamise kui ka järgnevate vajalike funktsionaalsuste arenduste rahastamiseks. Üheks õnnestunuks infotehnoloogiliseks keskkonnaks võib lugeda kindlasti oksjonikeskkonda, mille külastuste arv on aasta-aastalt kasvanud, kuid ka siin on kindlasti pidevad uuendused vajalikud. Lisaks nõuavad kulutusi ülalpidamiseks ka Koja veebileht, pankrotimenetluste elektroonilise toimiku veebipõhine platvorm, ja täitemenetlusregistrist tasuliste andmete väljastamise portaal.

Täitemenetluse kvaliteedi tagamiseks on vajalik teostada liikmete üle haldusjärelevalvet ning kaalutud on nii Kotta palgalise töötaja kaasamist, kui ka Koja liikmete vabatahtliku töö korras järelevalve teostamist.. Efektivseimaks peetakse siiski Koja kantseleis täiendava töökoha olemasolu korraldusliku ning analüütilise töö tegemiseks.

Eelkirjeldatust selgub, et Kojale pandud ülesanded suurenevad, kuid võimalused ressursi suurendamiseks järjest vähenevad. . Põhilise osa Koja tuludest moodustavad laekumised Koja liikmete makstavatest liikmemaksudest.

- Ametikogu liikmete liikmemaks arvestatakse valdavalt laekumistest kohtutäituri tasudest. Kohtutäituri tasud on olnud läbi aastate poliitilise diskussiooni objektiks ning 2018. aasta Riigikohtu lahendiga tunnistati kohtutäituri tasud eaproportsionaalselt suureks, misjärel seadis Riigikogu kohtutäituri tasudele ülempiiri.
- Pankrotihaldurid menetlevad järjest enam varatuid menetlusi ning suureneb ka füüsilisest isikust pankrotivõlgnike hulk.
- 2019. aastal tegi Riigikohus otsuse, millega tunnistas põhiseadusevastaseks olukorra, et kohtutäitur kannab ostuhinna tasumata jätmise põhjusel nurjunud enampakkumiste võitja tasutud tagatisraha Koja eelarvesse ilma kaalutlusõigust omamata. Selle otsuse mõjul on kohtutäiturile pandud ülesanne kaalutleda igakordselt, kas suurima pakkumise teinud ostja tasutud tagatisrahast ilmajätmine on põhjendatud ega riiva tema omandi põhiõigusi. Võib tekkida olukord, kus kohtutäituri hakkavad tagatisraha vaidluste vältimiseks maksjale pigem tagastama kui kandma seda Koja eelarvesse.

Kogumis võetuna tähendab see, et Koja ja Koja liikmete tulud pigem vähenevad.

Eelnevale lisaks on algatatud mitmeid kohtumenetlusi (nõuded Koja vastu ametikogu liikmemaksu ümberarvestamiseks ja nõuded kohtutäiturite vastu ülisuurte kahjunõuete alusel), mis võivad lõppeda Koja ametikogu eelarve vastu pööratavate lahenditega.

Ametikogusse kuulus 1. jaanuari 2020 seisuga 43 kohtutäiturit ja kutsekogusse 1. jaanuari 2020 seisuga 79 pankrotihaldurit (neist 13 pankrotihalduri tegevus on ajutiselt peatatud).

Arvestades eelnevalt kirjeldatud tendentse on Koja arengukava koostatud kahe stsenaariumi alusel:

1. kasvuna, kus Kojal on temale seadusega pandud ülesannete täitmiseks ja arenguvajaduste rahuldamiseks vastavad ressursid tagatud
2. kahanemisena, kus Kojale ei ole tagatud piisavat ressursi seadusega pandud ülesannete täitmiseks ega arenguvajaduste rahuldamiseks.

3. Stsenaariumid

3.1. Kasvustsenaarium

Kasvava stsenaariumi korral on Kojale tagatud piisav ressurss, et kvaliteetselt täita Kojale seadusega pandud ülesandeid. Stsenaariumi rakendamise üheks eelduseks on, et ametikogu ja kutsekogu on teinud liikmemaksu tõstmise otsuse kooskõlas KTS § 74 lõikega 2: „Liikmemaks tuleb kehtestada suuruses, mis tagab koja piisava rahastatuse õigusaktidega ja koja arengukavaga seatud eesmärkide saavutamiseks ning ülesannete täitmiseks.“

Stsenaariumi rakendumisel on võimalik finantseerida varasematel perioodidel arendatud IT-lahenduste majutus- ja halduskulusid, tagada nende jooksev uuendamine senises mahus ja teha täiendavalt investeringuid nende arendamisse suurusjärgus 100 000 eurot aastas. Lisaks käivitatakse süstemaatiline haldusjärelevalve kohtutäiturite ametitegevuse üle.

3.2. Kahanemise stsenaarium

Kahaneva stsenaariumi korral ei ole võimalik finantseerida Koja tegevuskulusid vajalikus mahus. Stsenaarium võib käivituda kas juhul, kus

- 1) ametikogu ega kutsekogu ei ole teinud liikmemaksu tõstmise otsust kooskõlas KTS § 74 lõikega 2: „Liikmemaks tuleb kehtestada suuruses, mis tagab koja piisava rahastatuse õigusaktidega ja koja arengukavaga seatud eesmärkide saavutamiseks ning ülesannete täitmiseks“ või
- 2) pööratakse Koja ametikogu eelarve vastu täitmisele kohtumäärus olulises suuruses nõude sissenõudmiseks või
- 3) viiakse ellu täitemenetluse reform, millega vähendatakse oluliselt täitemenetluse suunatavate riiginõuete arvu ja ka kohtutäiturite arvu või
- 4) muudetakse pankrotiseadust, millega antakse advokaatidele õigus viia pankrotimenetlusi läbi ilma Kotta kuulumata.

Kõige kriitilisemas seisus on Koja eelarve ametikogu üksikosa. Olemasolevad tulud (valdavas osas liikmemaks suurusjärgus 300 000 eurot) võimaldavad finantseerida iga-aastaselt IT kulusid 180 000 euro ulatuses. IT ülalpidamiskulude vajadus on aga oluliselt suurem (sh oksjonikeskus 70 000 eurot, e-Täitur 120 000 eurot, täitemenetluse uus infotehnoloogiline lahendus 30 000 eurot, lisaks arendused). Arvestades võimalikke eelarvelisi jääke varasematest perioodidest ammendab ametikogu eelarveline ressurss end 2020. aasta lõpuks.

4. Koja missioon ja visioon

4.1. Missioon

Tõsta täite- ja pankrotimenetluse kvaliteeti ning kohtutäituri ameti ja pankrotihalduri kutse mainet ühiskonnas ja tugevdada tegevuse jätkusuutlikkust. Koja liikmed lähtuvad oma töös Eesti Vabariigi seadustest, andes pidevalt tagasisidet seadusloome tõhustamiseks ning täite- ja pankrotimenetluse jätkusuutlikkuse ja efektiivsuse tõstmiseks.

4.2. Visioon

Kasvustsenaarium: Kojas on välja arendatud võimekus kohtutäiturite ametitegevuse ja pankrotihaldurite kutsetegevuse analüüsimiseks ja heade praktikate levitamiseks.

Kahanemise stsenaarium: Koda täidab formaalsel tasemel temale seadusega pandud ülesandeid ning on keskendunud organisatsiooni siseprobleemide korraldamisele.

5. Arengueesmärgid võtmevaldkondades

5.1. Kohtutäiturite ametitegevuse edendamine

5.1.1. Kasvustsenaarium: Kohtutäituri ametitegevuse arengu eesmärgid 2024. aastani:

- 5.1.1.1.Koja organid, sh ametikogu juhatus, tegutsevad Koja liikmeid kaasavalt ning korraldavad aktiivselt ühistegevust ametipraktika ühtlustamisel.
 - 5.1.1.2.Kohtutäiturid peavad ametit kehtiva õiguse ja hea ametitava sätetele vastavalt kooskõlas ühiskonna ootustega ametitegevuse eetilistele põhimõtetele.
 - 5.1.1.3.Kojas on piisav pädevus ja võimekus kohtutäiturite ametitegevuse tulemuslikkuse ja korralduse efektiivsuse üle haldusjärelevalve teostamiseks õigusaktides ettenähtud viisil ja mahus.
 - 5.1.1.4.Koja osalemisel on välja arendatud kaasaegsed ametitegevuse vajadusi rahuldavad töökeskkonna e-lahendused ning tagatud nende haldamiseks stabiilsed finantsallikad.
 - 5.1.1.5.Tagatud on elektrooniline juurdepääs ametitegevusega seonduvatele riigi andmebaasidele ning korraldatud järelevalve nende kasutamise üle.
 - 5.1.1.6.Koda osaleb rahvusvahelises ja üleriigilises kohtutäiturite ametitegevuse arendamises ning täitemenetluse süsteemi jätkusuutlikkuse tagamises.
 - 5.1.1.7.Korraldatud on kohtutäituri tegevus tulenevalt kehtivas õiguskorras sätestatud efektiivsuse põhimõtetest.
- 5.1.2. Kahanemise stsenaarium: Kohtutäituri ametitegevuse arengu eesmärgid 2024. aastani:
- 5.1.1.1.Kohtutäiturid peavad ametit hea ametitava sätetele vastavalt kooskõlas ühiskonna ootustega ametitegevuse eetilistele põhimõtetele.
 - 5.1.1.2.Koja osalemisel välja arendatud täitemenetluse valdkonna infosüsteeme administreeritakse vastavalt võimalustele.
 - 5.1.1.3.Tagatud on elektrooniline juurdepääs ametitegevusega seonduvatele riigi andmebaasidele ning korraldatud järelevalve nende kasutamise üle.

5.2. Pankrotihaldurite kutsetegevuse edendamine

- 5.2.1. Kasvustsenaarium: Pankrotihalduri kutsetegevuse arengu eesmärgid 2024. aastani:
- 5.2.1.1.Koja organid, sh kutsekogu juhatus, tegutsevad Koja liikmeid kaasavalt ning korraldavad aktiivselt ühistegevust kutsepraktika ühtlustamisel.
 - 5.2.1.2.Pankrotihaldurid tegutsevad kutsetegevuses kehtiva õiguse ja hea kutsetava sätetele vastavalt kooskõlas ühiskonna ootustega kutsetegevuse eetilistele põhimõtetele.
 - 5.2.1.3.Kojas on piisav pädevus ja võimekus pankrotihaldurite kutsetegevuse üle järelevalve teostamiseks õigusaktides ettenähtud viisil ja mahus, rakendatud on pankrotiombudsmani institutsioon.
 - 5.2.1.4.Koja osalemisel on välja arendatud kaasaegsed kutsetegevuse vajadusi rahuldavad infosüsteemid ning tagatud nende haldamiseks stabiilsed finantsallikad.
 - 5.2.1.5.Tagatud on elektrooniline juurdepääs kutsetegevusega seonduvatele riigi andmebaasidele ning korraldatud järelevalve nende kasutamise üle.
 - 5.2.1.6.Koda osaleb rahvusvahelises ja üleriigilises pankrotihaldurite kutsetegevuse arendamises ning pankrotimenetluse süsteemi jätkusuutlikkuse tagamises.
- 5.2.2. Kahanemise stsenaarium: Pankrotihalduri kutsetegevuse arengu eesmärgid 2024. aastani:
- 5.2.1.1.Pankrotihaldurid peavad ametit hea kutsetava sätetele vastavalt kooskõlas ühiskonna ootustega kutsetegevuse eetilistele põhimõtetele.

5.2.1.2.Koja osalemisel välja arendatud pankrotimenetluse valdkonna infosüsteeme administreeritakse vastavalt võimalustele.

5.2.1.3.Tagatud on elektrooniline juurdepääs kutsetegevusega seonduvatele riigi andmebaasidele ning korraldatud järelevalve nende kasutamise üle.

5.3. Osalemine õigusloomes

Õigusloomes osalemise eesmärgid 2024. aastani:

- a) Kohtutäiturite ameti- ja pankrotihaldurite kutsetegevuse paremaks edendamiseks jätkata tööd valdkonna õigusruumi kaasaja nõuetele vastavaks kujundamisel.
- b) Saavutada pankrotihalduritele suurem kindlustunne tehtud tööle vastava tasu saamiseks pankrotimenetluste läbiviimisel ning olustikus, kus pankrotihalduri tasu nõude täitmiseks pankrotivõlgniku varast ei piisa, vastav tasu riigieelarve vahenditest.

5.4. Täiendusõppe ja eksamite korraldamine

Täiendusõppe ja eksamite korraldamise eesmärgid 2024. aastani:

- a) Täiendusõppe ja eksamid toimuvad vastavalt kehtivale õiguskorrale süstemaatiliselt vastavalt iga-aastaselt koostatavatele täiendõppekavadele.
- b) Koja koolitused tagavad Koja liikmetele vajadustele vastavad teadmised menetluste läbiviimiseks.

5.5. Välissuhted ja liikmete esindamine

5.5.1. Kasvustsenaarium: Välissuhete ja liikmete esindamise eesmärgid 2024. aastani:

5.5.1.1.Koda osaleb valdkonna rahvusvahelistes organisatsioonides ja võrgustikes võrdväärse partnerina.

5.5.1.2.Loodud on koostöö lähiriikide valdkonnainstitutsioonidega.

5.5.2. Kahanemise stsenaarium: Välissuhete ja liikmete esindamise eesmärgid 2024. aastani:

5.5.2.1. Koda osaleb valdkonna rahvusvahelistes organisatsioonides ja võrgustikes minimaalsel määral.

5.6. Organisatsioon ja juhtimine

5.6.1. Kasvustsenaarium: Organisatsiooni ja juhtimise arengu eesmärgid 2024. aastani:

5.6.1.1.Koja liikmed osalevad aktiivselt Koja organite ja komisjonide tegevuses. Vajadusel moodustatakse täiendavaid alalisi või ajutisi tööorganeid.

5.6.1.2.Koja tegevus toimub asjakohaste tegevuskavade alusel ja on tagatud piisavate ressurssidega.

5.6.1.3.Välja on arendatud Koja organite optimaalne struktuur, mis arvestab Koja täidetavate funktsioonidega ja arenguvajadustega.

5.6.2. Kahanemise stsenaarium: Organisatsiooni ja juhtimise arengu eesmärgid 2024. aastani:

5.6.2.1. Koja kantselei töötajate koosseisu on vähendatud ja kantselei teenindab organeid võimaluste piires.

6. Tegevuskava ameti- ja kutsetegevuse arengueesmärkide saavutamiseks

6.1. Kasvustsenaarium:

Alljärgnevalt on esitatud peamised Koja tegevused, mis on suunatud ameti- ja kutsetegevuse arengueesmärkide saavutamisele kasvustsenaariumi korral. Finantseerimisvajadus on esitatud hinnangulisena, mida täpsustatakse Koja konkreetse aasta eelarvega. Tegevuste realiseerimine täpsustatakse iga-aastaste töökavadega.

6.1.1. Koja organid tegutsevad Koja liikmeid kaasavalt ning korraldavad aktiivselt ühistegevust ameti- ja kutsepraktika ühtlustamisel

Meede 1: Edastada liikmetele informatsiooni Koja tegevuse kohta

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Kantselei avaldab intranetis Koja organite koosolekute protokollid ja ülevaateid Koja sündmustest	X	X	X	X	Vastavalt ühisosa eelarvele

Meede 2: Oluliste tegevussuundade arendamiseks rakendatakse ajutisi komisjone, toimkondi ja töörühmi

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Koolitustoimkonna tegevus	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
2. Meediatöörupi tegevus	X	X	X	X	Meediamonitooring ja suhtekorralduslikud tegevused 2020 – 10000 € 2021 – 10000 € 2022 – 10000 € 2023 – 10000 €
3. Infoturbe töörupi tegevus	X	X	X	X	Infosüsteemide haldus- ja arenduskulud, ISKE auditi kulud

Meede 3: Ettepanekute esitamine õigusloome arendamiseks

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Arengu- ja õiguskomisjoni tegevus Koja liikmetega suhtlemisel ning ettepanekute kogumisel õigusloome	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub

edendamiseks					
2. Kantselei edastab arengu- ja õiguskomisjonile laekunud ettepanekud õigusloome arendamiseks	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
3. Kantselei peab arvestust esitatud ettepanekute menetlemise üle asjaomastes institutsioonides	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
4. Koostöö Justiitsministeeriumi, teiste asjaomaste riigiinstitutsioonidega, Notarite Koja ja Advokatuuriga	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub

Meede 4: Ettepanekute esitamine valdkonna arenguküsimustes

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Arengu- ja õiguskomisjoni tegevus Koja liikmetega suhtlemisel ning ettepanekute kogumisel valdkonna edendamiseks	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
2. Kantselei edastab arengu- ja õiguskomisjonile laekunud ettepanekud valdkonna arendamiseks	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
3. Koostöö Justiitsministeeriumi, teiste asjaomaste riigiinstitutsioonidega, Notarite Koja ja Advokatuuriga	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub

6.1.2. Kohtutäiturid ja pankrotihaldurid peavad ametit vastavalt kehtiva õiguse ja hea ameti- või kutsetava sätetele kooskõlas ühiskonna ootustega ametitegevuse eetilistele põhimõtetele.

Meede 1: Kohtutäiturite ja pankrotihaldurite ameti- ja kutsetegevuse alased nõupidamised

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Pankrotihaldurite ja kohtutäiturite nõupidamised	X	X	X	X	Vastavalt ameti- ja kutsekogu üksikosade eelarvele

6.1.3. Kojas on piisav pädevus ja võimekus kohtutäiturite ameti- ja pankrotihaldurite kutsetegevuse üle haldusjärelevalve teostamiseks õigusaktides ettenähtud viisil ja mahus

Meede 1: Koda annab õiguslikke lahendeid ja selgitusi laekunud avaldustele vastavalt oma pädevusele

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Aukohtu koosolekud	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus

					puudub
2. Praktiline teabevahetus Justiits- ministeeriumi esindajatega	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub

Meede 2: Kojas on rakendatud kohtutäiturite ametitegevuse tulemuslikkuse ja korralduse efektiivsuse üle haldusjärelevalve teostamise funktsioon

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Kantselei struktuuris on loodud haldusjärelevalve töötaja ametikoht	X				Personali- ja ametiülesannete täitmise kulud 2020 – 40000 € 2021 – 40000 € 2022 – 40000 € 2023 – 40000 €
2. Kojas on välja töötatud ja rakendatud kohtutäiturite ametitegevuse tulemuslikkuse ja korralduse efektiivsuse kvaliteedikriteeriumid	X	X			Finantseerimisvajadus puudub

6.1.4. Koja liikmetele on välja arendatud digitaalsed töökeskkonnad ameti- ja kutsetegevuse efektiivsuse tõstmiseks

Meede 1: Koja liikmetele on loodud juurdepääsud riigi registritele üle x-tee ning tagatud asjakohane järelevalve

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Koja MISPi administreerimine	X	X	X	X	Halduskuludeks 2020 – 1440 € 2021 – 1440 € 2022 – 1440 € 2023 – 1440 €
2. Registrite kasutamise üle järelevalve korralduse rakendamine, sh meetmete aktualiseerimine	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
3. ISKE auditi läbiviimine	X				2020. a. – 4000 €
4. Koja liikmete enesekontroll ISKE nõuete täitmisel				X	Finantseerimisvajadus puudub
5. Registripidajatega lepingute sõlmimine andmete kasutamiseks	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub

Meede 3: Muude infosüsteemide arendamine

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Täitemenetluse infosüsteemi haldamine ja vastavalt vajadusele arendamine	X	X	X	X	Halduskuludeks 2020 – 120000 € 2021 – 120000 €

					2022 – 120000 € 2023 – 120000 €
2. Täitemenetluse infotehnoloogilise lahenduse haldamine ja arendamine	X	X	X	X	Halduskuludeks 2020 – 30000 € 2021 – 30000 € 2022 – 30000 € 2023 – 30000 € Arenduskuludeks 2020 – 100000 € 2021 – 100000 € 2022 – 100000 € 2023 – 100000 €
3. Elektroonilise oksjonikeskkonna infosüsteemi haldamine ja vastavalt vajadusele arendamine	X	X	X	X	Haldus- ja arenduskuludeks 2020 – 70000 € 2021 – 70000 € 2022 – 70000 € 2023 – 70000 €

6.1.5. Koda osaleb rahvusvahelises suhtluses ameti- ja kutsetegevuse edendamiseks

Meede 1: Ühistegevus UIHJ raames

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Osalemine UIHJ organites	X	X	X	X	2020 – 1500 € 2021 – 1500 € 2022 – 1500 € 2023 – 1500 €

Meede 2: Ühistegevus EAIP raames

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Osalemine EAIP tegevustes	X	X	X	X	2020 – 1300 € 2021 – 1300 € 2022 – 1300 € 2023 – 1300 €

Meede 3: Ühistegevus teiste riikide kohtutäiturite ja pankrotihaldurite institutsioonidega

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Balti kohtutäiturite koostöö	X	X	X	X	2020 – 20000 €, osaliselt finantseerida osavõtutasudest
2. Osalemine vastavalt võimalustele rahvusvahelistel konverentsidel ettekannetega	X	X	X	X	Vastavalt Koja ühisosa ja ameti- ja kutsekogu üksikosade eelarvele

6.1.6. Täiendusõpe ja koolitused toimuvad vastavalt kehtivale õiguskorrale süstemaatiliselt vastavalt iga-aastaselt koostatavatele täiendõppekavadele

Meede 1: Täiendusõppe korraldamine ja selle täitmise tagamine

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Iga-aastase täiendusõppe kava koostamine	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
2. Koolituste korraldamine	X	X	X	X	2020 – 25000 €, finantseerida osavõtutasudest 2021 – 25000 €, finantseerida osavõtutasudest 2022 – 25000 €, finantseerida osavõtutasudest 2023 – 25000 €, finantseerida osavõtutasudest
3. Koolituskohustuse täitmise kontroll	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub

Meede 2: Eksamitegevuse korraldamine

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Eksamite korraldamine	X	X	X	X	2020 – 1200 € 2021 – 1200 € 2022 – 1200 € 2023 – 1200 €

6.1.7. Koja tegevus toimub asjakohaste tegevuskavade alusel ja on tagatud piisavate ressurssidega

Meede 1: Üldiste ja vajadusel valdkondlike tegevuskavade koostamine ja täitmine

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Vajadusel arengukava täpsustamine	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
2. Iga-aastaste töökavade koostamine ja täitmine	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
3. Iga-aastaste täiendusõppe kavade koostamine ja täitmine	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
4. Valdkondlike tegevuskavade koostamine vastavalt vajadusele ja täitmine	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub

Meede 2: Kojasiseste õigusaktide aktualiseerimine

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
---------	------	------	------	---------	-----------------

1. Koja põhikirja täpsustamine	X				Finantseerimisvajadus puudub
--------------------------------	---	--	--	--	------------------------------

6.2. Kahanemise stsenaarium:

Alljärgnevalt on esitatud peamised Koja tegevused, mis on suunatud ameti- ja kutsetegevuse arengueesmärkide saavutamisele kahanemise stsenaariumi korral. Finantseerimisvajadus on esitatud hinnangulisena, mida täpsustatakse Koja konkreetse aasta eelarvega. Tegevuste realiseerimine täpsustatakse iga-aastaste töökavadega.

6.2.1. Kohtutäiturid ja pankrotihaldurid peavad ametit vastavalt hea ameti- või kutsetava sätetele kooskõlas ühiskonna ootustega ametitegevuse eetilistele põhimõtetele.

Meede 1: Kohtutäiturite ja pankrotihaldurite ameti- ja kutsetegevuse alased nõupidamised

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Pankrotihaldurite ja kohtutäiturite nõupidamised	X	X	X	X	Vastavalt ameti- ja kutsekogu üksikosade eelarvele

6.2.2. Koja infosüsteeme administreeritakse vastavalt võimalustele

Meede 1: Koja liikmetele on loodud juurdepääsud riigi registritele üle x-tee ning tagatud asjakohane järelevalve

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Koja MISPi administreerimine	X	X	X	X	Halduskuludeks 2020 – 1440 € 2021 – 1440 € 2022 – 1440 € 2023 – 1440 €
2. Registrite kasutamise üle järelevalve korralduse rakendamine, sh meetmete aktualiseerimine	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
3. ISKE auditi läbiviimine	X				2020. a. – 4000 €
4. Koja liikmete enesekontroll ISKE nõuete täitmisel				X	Finantseerimisvajadus puudub
5. Registripidajatega lepingute sõlmimine andmete kasutamiseks	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub

Meede 2: Muude infosüsteemide arendamine

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Täitemenetluse infosüsteemi haldamine	X	X	X	X	Halduskuludeks 2020 – 120000 € 2021 – 120000 € 2022 – 120000 €

					2023 – 120000 €
2. Täitemenetluse infotehnoloogilise lahenduse haldamine	X	X	X	X	Halduskuludeks 2020 – 30000 € 2021 – 30000 € 2022 – 30000 € 2023 – 30000 €
3. Elektroonilise oksjonikeskkonna infosüsteemi haldamine ja vastavalt vajadusele arendamine	X	X	X	X	Haldus- ja arenduskuludeks 2020 – 70000 € 2021 – 70000 € 2022 – 70000 € 2023 – 70000 €

6.2.3. Koda osaleb rahvusvahelises suhtluses ameti- ja kutsetegevuse edendamiseks

Meede 1: Ühistegevus UIHJ raames

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Osalemine UIHJ organites	X	X	X	X	2020 – 1500 € 2021 – 1500 € 2022 – 1500 € 2023 – 1500 €

Meede 2: Ühistegevus EAIP raames

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Osalemine EAIP tegevustes	X	X	X	X	2020 – 1300 € 2021 – 1300 € 2022 – 1300 € 2023 – 1300 €

6.2.4. Täiendusõpe ja koolitused toimuvad vastavalt kehtivale õiguskorrale süstemaatiliselt vastavalt iga-aastaselt koostatavatele täiendõppekavadele

Meede 1: Täiendusõppe korraldamine ja selle täitmise tagamine

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Iga-aastase täiendusõppe kava koostamine	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub
2. Koolituste korraldamine	X	X	X	X	2020 – 25000 €, finantseerida osavõtutasudest 2021 – 25000 €, finantseerida osavõtutasudest 2022 – 25000 €, finantseerida osavõtutasudest 2023 – 25000 €, finantseerida

					osavõtutasudest
3. Koolituskohustuse täitmise kontroll	X	X	X	X	Finantseerimisvajadus puudub

Meede 2: Eksamitegevuse korraldamine

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Eksamite korraldamine	X	X	X	X	2020 – 1200 € 2021 – 1200 € 2022 – 1200 € 2023 – 1200 €

6.2.5. Koja kantselei töötajate koosseisu on vähendatud ja kantselei teenindab organeid võimaluste piires.

Meede 1: Koja kantselei töötajate koosseisu vähendamine

Tegevus	2020	2021	2022	2023...	Finantseerimine
1. Koja kantselei töötajate koosseisu vähendamine kooskõlas Koja täidetavate ülesannete mahu vähenemisega	X				Restruktureerimiskulud kanda ühisosa ja ametikogu üksikosa eelarvest.

7. Rakendussätted

Käesolev arengukava jõustub ameti- ja kutsekogu poolt vastuvõtmisest ning avaldatakse Koja veebilehel.

LISA: Justiitsministeeriumi esitatud ettepanekutega arvestamine

Justiitsministeeriumi ettepanek	Ettepanekuga arvestamine
<p>Arengukava ptk 2.2. viimases lõigus (lk 4) on märgitud, et arvestades samas punktis kirjeldatud tendentse on Koja arengukava koostatud kahe stsenaariumi alusel, so kasvuna ja kahanemisena. Kuna praegu ei ole teada, kumb stsenaarium rakendub ja kas mõni neljast arengukava eelnõu ptk-s 3.2. nimetatud riskist realiseerub, siis tuleks arengukavas kajastada üks stsenaarium, so positiivne stsenaarium. Seda enam olukorras, kus punktis 3 nimetatud täitemenetluse reformi edasine käik on teadmata ja teada on, et punktis 4 märgitud risk, millega antakse advokaatidele õigus viia pankrotimenetlusi läbi kotta kuulumata, on kooskõlastamisele saadetud eelnõu versioonist välja jäetud ja selle realiseerumise oht praeguseks olematu. Kahe erineva stsenaariumi esitamine arengukavas muudab teksti lugejale ebaselgeks ja raskesti jälgitavaks.</p> <p>KTS § 69 lõike 1 teise lause kohaselt vaadatakse arengukava üle vähemalt iga kahe aasta järel. Kui olukord on saanud selgeks ja täpselt teada, kas mõni risk on realiseerunud või realiseerumas (nt täitesüsteemi ümberkorraldamine), siis on võimalik arengukava ka vastavalt muuta.</p>	<p>Jäetud arvestamata. Kojas eestseisus on seisukohal, et Kojas arengu mõjutajad (eelkõige rahaline ressurss) on suure määramatuse astmega ning otstarbekas on ameti- ja kutsekogul kinnitada kaks stsenaariumi, mille piires on eestseisusel pädevus Koda juhtida.</p> <p>Kojas eestseisusel puudub optimism kasvustsenaariumi realiseerumisse kavandatud kujul ning kui sätestada arengukavas vaid kasvustsenaarium, siis tuleks olude halvenedes teha arengukavas muudatus ja kutsuda arengukava muudatuste kinnitamiseks kokku ameti- ja kutsekogu. Koosoleku korraldamine on kulukas (vähemalt 1500 eurot) ning arvestades Kojas eelarve ühisosa defitsiiti ning ka Kojas liikmete hõivatust ei ole otstarbekas korraldada ameti- ja kutsekogu vaid arengukava muutmise pärast.</p>
<p>Tekstis on kohati liiga pikad laused (nt lk 3 teine lõik), mistõttu on tekst raskesti jälgitav ja mõte võib minna lugeja jaoks kaduma. Samuti võiks olla tekstis vähem kantseliiti.</p>	<p>Arvestatud osaliselt. Teksti on korrigeeritud.</p>
<p>Lk 2, ptk 1 tuuakse välja koja tegevuse peamised eesmärgid ning punktis a) on toodud välja, et mh pööratakse tähelepanu osalemisele õigusloomes, sh analüüsitakse hea õigusloome tava rakendamist.</p> <p>Hea õigusloome tava on MTÜ Teenusmajanduse Koda poolt välja töötatud kriteeriumid parima ja halvima seaduse valimiseks. Hea õigusloome tava rakendamise analüüsimine jääb lugeja jaoks KP Kojas tegevusena arusaamatuks tegevuseks ja see osa lausest tuleks välja jätta või tekstis täpsemalt selgitada, millistes konkreetsetes tegevustes see seisneb.</p>	<p>Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.</p>
<p>Lk 2, ptk 1 punktis c) tuuakse välja, et</p>	<p>Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.</p>

<p>tegeletakse mh pankrotimenetluse valdkonna arendamiseks maksejõuetusõiguse revisjoni läbiviimisega. Maksejõuetusrevisjoni läbiviimine on Justiitsministeeriumi tööplaaniline ülesanne ja õigem oleks märkida, et osaletakse maksejõuetusõiguse revisjoni läbiviimisel.</p>	
<p>Lk 2, ptk 2.1. esimese lõigu teise lause algust tuleks parandada, õige oleks nt „Kohtutäiturid tegutsevad vaba elukutse pidajatena alates ...“.</p>	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
<p>Lk 3, ptk 2.2. esimeses lõigus on koja organitena nimetatud arengu- ja õiguskomisjon, koolitustoimkond, infoturbe töögrupp ja meediatöögrupp. Lisaks on järgmises lauses märgitud, et koda võib moodustada täiendavaid organeid. Juhime tähelepanu, et nimetatud tekst on eksitav, kuna koja organid on loetletud KTS §-s 79. Sama paragrahvi lõike 2 kohaselt võib koja eestseisus moodustada komisjone koja pädevusse kuuluvate ülesannete täitmiseks. Kojal ei ole õigust moodustada täiendavaid organeid lisaks seaduses nimetatutele ja seega oleks õige arengukavas teisi töörühmi sõltumata nende nimetuses käsitleda komisjonidena.</p>	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
<p>Lk 3, ptk 2.2. teise lõigu keskel on märgitud, et ameti- ja kutsetegevust toetavad infosüsteemid (Koja koduleht, oksjonikeskus ja selle täitemenetluse lisamoodul, e-Täitur, pankrotimenetluse elektroonilise toimiku veebipõhine platvorm, juurdepääsud X-tee teenustele jt). Sõna „infosüsteemid“ sellele järgneva loetelu hõlmamiseks ei ole päris täpne. Loetletutest vähemalt koja koduleht ja juurdepääsud X-tee teenustele ei ole kindlasti infosüsteemid. Parem oleks kasutada üldisemat terminit, nt „elektroonilised lahendused“ vmt.</p>	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
<p>Lk 3, ptk 2.2. teise lõigu lõpust on puudu sõna „täitmiseks“. Lause on nii pikk, et lõppu jõudes ei ole meeles, millega see algas.</p>	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
<p>Lk 4, ptk 3.1. esimese lõigu lõpus on lause, mille kohaselt annaks Kojale tugeva arengutõuke pankrotimenetluse ombudsmani institutsiooni ellukutsumine seadusandja poolt ning selle funktsiooni täitmise andmine Kojale. Nimetatud lause tuleks välja jätta, sest praeguseks on olemas Vabariigi</p>	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.

Valitsuse otsus, et pankrotimenetluse ombudsman hakkab asuma Konkurentsiameti koosseisus. Seega ei oma kõnesolev lause Koja arengukava kontekstis enam tähtsust.	
Lk 5, ptk 4.2. toodud visioon jääb arusaamatuks. Visioon peaks olema teatavaks ajaks saavutada soovitatav tulevikupilt, kuid on selge, et võimalaba ühiskonda ei ole võimalik saavutada. Mõistet tuleks paremini sisustada ja lahti kirjutada, mida tegelikult saavutada tahetakse. Samuti tuleks ühendada kasvu- ja kahanemise stsenaarium, sest mõlemal juhul peab Koda täitma talle seadusega pandud ülesandeid ja korraldama/lahendama organisatsiooni siseprobleeme.	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
Lk 6, ptk 5.1 punkt 5.1.1.2. ja ptk 5.2. punkt 5.2.1.2. tuleks täiendada selliselt, et nii kohtutäiturid peavad ametit ja pankrotihaldurid lähtuvad oma kutsetegevuses eelkõige seadusest, mitte üksnes ameti- ja kutsetavast. Punkt 5.2.1.2. tuleks parandada termin "peavad ametit" ja kasutada väljendit „järgivad kutsetegevuses“.	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
Nii ameti- kui ka kutsetegevuse edendamise punktis võiks üldise eesmärgina välja tuua ka täiendõppe, järelevalve ja välissuhtluse sõltumata sellest, et need teemad leiavad hiljem põhjalikumalt käsitlemist.	Ei ole arvestatud. Järelevalve ja välissuhted on juba varem antud punktides kajastamist leidnud. Täiendusõppe kavandamine ei sõltu Koja arengustsenaariumist, kuna finantseerimine toimub osalustasu põhiselt. Täiendusõppe korralduses olulisi saavutuseesmäärke või muudatusi ka ei kavandata.
Lk 7, ptk 5.3. alapunktis a) peab olema sõna „kujundamiseks“ asemel sõna „kujundamisel“.	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
Lk 7, ptk 5.3. alapunktis b) peab olema sõna „saamises“ asemel sõna „saamiseks“.	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
Lk 7, ptk 5.5. alapunkt b) kohaselt tagavad koolitused koja liikmetele vajadustele vastava pädevuse menetluse läbiviimiseks. Tuleks parandada sõnastust, sest pädevuse menetluse läbiviimiseks annab seadus, koolitused tagavad vajadustele vastavad teadmised.	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
Lk 7, ptk 5.5 ja 5.6 tuleb üle vaadata punktide numeratsioon.	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
Lk 7, ptk 5.6. praeguses numeratsioonis punktis 5.6.2.1 esimeses lauses võiks olla täiendus, et koja liikmed osalevad lisaks koja	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.

organitele ja komisjonide töös. Teine lause on eksitav ja peaks kasutama sõna „tööorganeid“ asemel sõna „komisjone“.	
lk 8, ptk 6.1. sissejuhatavas osas märgitud, et finantseerimisvajadus on esitatud hinnangulisena ja seda täpsustatakse Koja konkreetse aasta eelarvega. Kuivõrd mitmetel järgnevatel tabelitel on finantseerimise lahter tühjaks jäetud, siis tekib küsimus, kas sinna lisatakse finantseerimiseks vajaminevad summad või antakse need iga-aastases eelarves. Tuleks kaaluda tühjade lahtrite täitmist või need hoopis välja jätta, kui summad määratakse kindlaks konkreetse aasta eelarves.	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
Lk 9, ptk 6.1.2. Teksti tuleks täiendada selliselt, et kohtutäiturid ja pankrotihaldurid peavad ametit ja kutset ka kooskõlas seadusega.	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.
Lk 9, ptk 6.1.3., meede 1 jääb arusaamatuks, milliseid „õiguslikke lahendeid“ koda annab, lause tuleks ümber sõnastada, et tegevus oleks arusaadav.	Arvestatud. Teksti on korrigeeritud.