

Kohtutäiturite ja Pankrotihaldurite Koja arengukava 2016 - 2019

Arengukava on kohtutäituri seaduse § 86 lg 1 p 2 alusel vastu võetud korralise ameti- ja kutsekogu 4. märtsi 2016 otsusega nr 2.

Kooskõlastatud Justiitsministeeriumiga kohtutäituri seaduse § 69 lg 2 alusel 3. märtsil 2016.

1. Sissejuhatus

Kohtutäiturite ja Pankrotihaldurite Koja (edaspidi Koda) arengukava on koostatud Koja pikaajaliste tegevuseesmärkide sõnastamiseks ning täite- ja pankrotimenetluse valdkondlike kui ka Koja organisatsiooni arenguliste sõlmküsimumuste määratlemiseks.

1. jaanuaril 2010 jõustus uus kohtutäituri seadus, mille alusel loodi Eestis esmakordselt avalik-õiguslik juriidiline organisatsioon kohtutäituritele ja pankrotihalduritele. Koja tegevuse peamiseks eesmärgideks on täita avalikke ülesandeid ja tugevdada kohtutäiturite ja pankrotihaldurite võimekust edendada ameti- ja kutsetegevust pöörates tähelepanu mh. järgmistele valdkondadele:

- a) osalemine õigusloomes, sealhulgas hea õigusloome tava rakendamise analüüsimine;
- b) ameti- ja kutsepraktika ühtlustamine soovitude ja siduvate ameti- ja kutsetavade andmisega ning nende põhimõtete väljatöötamine;
- c) kohtutäiturite ametitegevuse valdkonna laiendamine ja pankrotimenetluse valdkonna arendamiseks maksejõuetusõiguse revisjoni läbiviimine;
- d) kohtutäiturite ja pankrotihaldurite ning nende büroo töötajate täiendusõppe korraldamine;
- e) järelevalve ausa ja kohusetundliku ametipidamise üle;
- f) täite- ja pankrotimenetluse läbiviimiseks vajalike infosüsteemide arendamise ja haldamise korraldamine ning neile Koja eelarveväliste stabiilsete finantsallikate leidmine;
- g) valdkondliku koostöövõrgustiku arendamine, sealhulgas koostöö ülikoolidega valdkonna õppe-, teadus- ja arendustegevuses;
- h) valdkonna rahvusvaheliste suhete arendamine;
- i) liikmetevaheliste suhete siseregulatsiooni arendamine ning teavitustöö;
- j) muud valdkonnad.

Arengukava on ette valmistanud Koja eestseisus koostöös Koja teiste organitega, eelkõige Koja arengukomisjoniga.

2. Varasematest arengutest ja hetkeolukorrast

2.1. Kohtutäituri ja pankrotihalduri staatusest

Kohtutäitur on oma tegevuse vältel Eestis kuulunud struktuuriliselt nii täitevõimu kui ka kohtuvõimu hulka. Kohtutäituriidid tegutsevad ametit vaba elukutse pidajatena alates 1. märtsist 2001. Täitemenetluse reformi läbiviimisel kasutati eeskujudena Prantsusmaa, Belgia, Soome, Šveitsi, Slovakkia, Austria ja Saksamaa seadusandlust. Neis riikides on kohtutäituri paigutus ja staatus riigivõimu süsteemis erinev. Vabakutselist kohtutäituri (avalikku ametnikku) kasutab enamuse Euroopa Liidu liikmesriikidest. Ettevalmistamisel on täitemenetluse

kitsaskohtade kõrvaldamise seaduse eelnõu, millel on oluline tähendus kohtutäituri staatuse edasisel kujundamisel.

Pankrotihalduri staatust muudeti 2010. aasta pankrotiseaduses. Pankrotihaldur ei tegutse enam võlgniku esindajana ega tema nimel, vaid omab õigust võlgniku vara käsutada ja toiminguid teha oma ametiseisundist tulenevalt. Ettevalmistamisel on maksejõuetusõiguse revisjon, millel on suur tähendus pankrotihalduri staatuse edasisel kujundamisel.

2.2. Arengutest Koja tegevuses ja hetkeolukorrast

Koda on avalik-õiguslik juriidiline isik, mille liikmeteks on kõik kohtutäiturid ning pankrotihaldurina tegutsemise õiguse saanud isikud. Koja organid on ametikogu, kutsekogu, eestseisus, ametikogu juhatus, kutsekogu juhatus, eksamikomisjon, revisjonikomisjon, aukohus, õiguskomisjon, arengukomisjon, koolitustoimkond ja meediatöögrupp. Koja infoturbe ja selle järelevalve planeerimiseks ja korraldamiseks on moodustatud infoturbe töögrupp. Koda võib moodustada täiendavaid organeid. Moodustatud on mitmeid töögruppe kitsama valdkonna küsimustega tegelemiseks.

Koda on oma esimese kuue tegevusaasta jooksul jõudsalt arenenud. Töösse on rakendunud kõik Koja organid, organisatsioon on saavutanud tunnustatud positsiooni justiitsvaldkonna institutsioonide seas ning erinevate tegevusliinide arendamisel on loodud laiaulatuslik riigisisene ja rahvusvaheline koostöövõrgustik. Koda täidab mitmeid avalikke funktsioone, näiteks 2011. aastast jaotatakse Koja vahendusel avaliku võimu kandja nõudeid ning 2013. aastast haldab Koda kohtutäiturite ja pankrotihaldurite elektrooniliste enampakkumiste oksjonikeskkonda. Edukalt on käivitunud Koja täienduskoolituse süsteem ja täpsustatud valdkonna õigusruum. Koja eksamikomisjon on asunud täitma oma kehtivast õiguskorrast tulenevaid ülesandeid jne. Läbi on viidud Koja liikmete täienduskoolituskohustuse täitmise hindamine, mis hõlmas 117 Koja liiget. Välja on töötatud ja rakendatud eksamiprogramm ning eksamite korraldamise reglement. Põhjalikult on läbi töötatud infoturbevaldkonna korraldus koos vastavate Kojasiseste õigusaktide ja tehniliste lahendustega. Juurutamisfaasis on nii riigisisene kui ka piiriülene täitemenetluse infosüsteem. Riigisisene täitemenetluse infosüsteem on kavas kohtutäiturite büroodes kasutusele võtta vastavalt juurutuskavale 2016. aasta jooksul.

Koja organid, eelkõige Koja eestseisus, ametikogu ja kutsekogu juhatus, on aktiivselt tegelenud täitemenetluse ja maksejõuetuse valdkonna õigusloome ettevalmistamisel, kuid siinkohal ei ole saavutatud edu loodetud mahus. Eelkõige ei ole ettepanekud realiseerunud üldiste aluste muutmist puudutavas osas, küll aga on mitmed konkreetsemad õigusloomelised küsimused suudetud lahendada Koja liikmete ettepanekutele vastavalt. Eestseisus on seisukohal, et tuleb jätkata nii täitemenetluse kui ka pankrotivaldkonna õigusloome arendamist, arvestades seejuures varem välja töötatud ettepanekuid. Erilist tähelepanu tuleb pöörata jätkuvalt varasemate kokkulepete realiseerimisele seonduvalt pankrotihaldurite ja kohtutäiturite tasude küsimustega ning maksejõuetuse revisjoni ettevalmistamisega.

Koja intensiivse arengu tulemusel on tekkinud olukord, kus Koda on pandud mitmetes küsimustes riigi institutsioonide poolt nn sundseisu ning arvestades olemasolevaid ressursse ei ole reaalne kõigi riigi soovitud ülesannete kiireloomuline täitmine. Tulude nappus väljendub eelkõige Koja IT-valdkonna tegevuskulude katmisel ning siinkohal on äärmiselt oluline, et erinevate õigusaktide muutmise tingitavate infotehnoloogiliste arenduste finantseerimise peab tagama õigusakti muutmise initsieerija.

Ametikogusse kuulus 1. jaanuari 2016 seisuga 46 kohtutäiturit ja kutsekogusse 1. jaanuari 2016 seisuga 84 pankrotihaldurit (neist 7 pankrotihalduri tegevus on ajutiselt peatatud).

3. Koja missioon ja visioon

3.1. Missioon

Tõsta täite- ja pankrotimenetluse kvaliteeti ning kohtutäituri ameti ja pankrotihalduri kutse mainet ühiskonnas ja tugevdada tegevuse jätkusuutlikkust.

3.2. Visioon

Koda on välja arendatud kohtutäiturite ja pankrotihaldurite koostööorganiks ja asjatundlikuks partneriks koostöövõrgustiku osapooltele.

4. Arengueesmärgid võtmevaldkondades

4.1. Kohtutäiturite ametitegevuse edendamine

Kohtutäituri ametitegevuse arengu eesmärgid 2019. aastani:

- a) Kojas organid, sh ametikogu juhatus, tegutsevad Kojas liikmeid kaasavalt ning korraldavad aktiivselt ühistegevust ametipraktika ühtlustamisel.
- b) Kohtutäiturid peavad ametit hea ametitava sätetele vastavalt kooskõlas ühiskonna ootustega ametitegevuse eetilistele põhimõtetele.
- c) Kojas on piisav pädevus ja võimekus kohtutäiturite ametitegevuse üle järelevalve teostamiseks õigusaktides ettenähtud viisil ja mahus.
- d) Kojas osalemisel on välja arendatud kaasaegseid ametitegevuse vajadusi rahuldaval tasemel töökeskkonna e-lahendused ning tagatud nende haldamiseks stabiilsed finantsallikad.
- e) Tagatud on elektrooniline juurdepääs ametitegevusega seonduvatele riigi andmebaasidele ning korraldatud järelevalve nende kasutamise üle.
- f) Koda osaleb rahvusvahelises ja üleriigilises kohtutäiturite ametitegevuse arendamises ning täitemenetluse süsteemi jätkusuutlikkuse tagamises.
- g) Korraldatud on kohtutäituri tegevus tulenevalt kehtivas õiguskorras sätestatud efektiivsuse põhimõtetest.

4.2. Pankrotihaldurite kutsetegevuse edendamine

Pankrotihalduri kutsetegevuse arengu eesmärgid 2019. aastani:

- a) Kojas organid, sh kutsekogu juhatus, tegutsevad Kojas liikmeid kaasavalt ning korraldavad aktiivselt ühistegevust kutsepraktika ühtlustamisel.
- b) Pankrotihaldurid peavad ametit hea kutsetava sätetele vastavalt kooskõlas ühiskonna ootustega kutsetegevuse eetilistele põhimõtetele.
- c) Kojas on piisav pädevus ja võimekus pankrotihaldurite kutsetegevuse üle järelevalve teostamiseks õigusaktides ettenähtud viisil ja mahus.
- d) Kojas osalemisel on välja arendatud kaasaegsed kutsetegevuse vajadusi rahuldavad infosüsteemid ning tagatud nende haldamiseks stabiilsed finantsallikad.
- e) Tagatud on elektrooniline juurdepääs kutsetegevusega seonduvatele riigi andmebaasidele ning korraldatud järelevalve nende kasutamise üle.

- f) Koda osaleb rahvusvahelises ja üleriigilises pankrotihaldurite kutsetegevuse arendamises ning pankrotimenetluse süsteemi jätkusuutlikkuse tagamises.

4.3.Osalemine õigusloomes

Õigusloomes osalemise eesmärgid 2019. aastani:

- a) Kohtutäiturite ameti- ja pankrotihaldurite kutsetegevuse paremaks edendamiseks jätkata tööd valdkonna õigusruumi kaasaja nõuetele vastavaks kujundamiseks.
- b) Pidada prioriteetseks Koja kaasatust praegu menetluses olevate järgmiste õigusaktide ettevalmistamisse – täitemenetluse kitsakohtade kõrvaldamise eelnõu, elatisvõlgnike täiendav VTK ja maksejõuetusõiguse revisjon.
- c) Saavutada pankrotihalduritele suurem kindlustunne tehtud tööle vastava tasu saamises pankrotimenetluste läbiviimisel ning olustikus, kus pankrotihalduri tasu nõude täitmiseks pankrotivõlgniku varast ei piisa, vastav tasu riigieelarve vahenditest. Justiitsministeeriumiga on pankrotihaldurite tasude ja kulude süsteemi osas ettepanekud esitatud ja läbiräägitud.
- d) Jätkata koostööd kohtutega pankrotimenetluse dokumendivormide ühtlustamisel.
- e) Täpsustada pankrotimenetluses IT-valdkonnaga seonduvat kehtivat õigusruumi.
- f) Analüüsida täitemenetluse täiendavate funktsioonide ja kohtutäiturite tasustamisega seonduvat õigusruumi ning koos sellega abinõusid kehtiva täitemenetlussüsteemi jätkusuutlikkuse tagamiseks.

4.4.Täiendusõppe ja eksamite korraldamine

Täiendusõppe ja eksamite korraldamise eesmärgid 2019. aastani:

- a) Täiendusõppe ja eksamid toimuvad vastavalt kehtivale õiguskorrale süstemaatiliselt vastavalt iga-aastaselt koostatavatele täiendusõppekavadele.
- b) Koja koolitused tagavad Koja liikmetele vajadustele vastava pädevuse menetluste läbiviimiseks.

4.5.Välissuhted ja liikmete esindamine

Välissuhte ja liikmete esindamise eesmärgid 2019. aastani:

- a) Koda osaleb valdkonna rahvusvahelistes organisatsioonides ja võrgustikes võrdväärse partnerina.
- b) Loodud on koostöö lähiriikide valdkonnainstitutsioonidega.

4.6.Organisatsioon ja juhtimine

Organisatsiooni ja juhtimise arengu eesmärgid 2019. aastani:

- a) Koja liikmed osalevad aktiivselt Koja organite tegevuses. Vajadusel moodustatakse täiendavaid alalisi või ajutisi tööorganeid.
- b) Koja tegevus toimub asjakohaste tegevuskavade alusel ja on tagatud piisavate ressurssidega.
- c) Välja on arendatud Koja organite optimaalne struktuur, mis arvestab Koja täidetavate funktsioonidega ja arenguvajadustega.

5. Tegevuskava ameti- ja kutsetegevuse arengueesmärkide saavutamiseks

Alljärgnevalt on esitatud peamised Koja tegevused, mis on suunatud ameti- ja kutsetegevuse arengueesmärkide saavutamisele. Finantseerimisvajadus on esitatud hinnangulisena, mida täpsustatakse Koja konkreetse aasta eelarvega. Tegevuste realiseerimine täpsustatakse igaaastaste töökavadega.

5.1.Koja organid tegutsevad Koja liikmeid kaasavalt ning korraldavad aktiivselt ühistegevust ameti- ja kutsepraktika ühtlustamisel

Meede 1: Edastada liikmetele informatsiooni Koja tegevuse kohta

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Kantselei avaldab intranetis Koja organite koosolekute protokollid ja ülevaateid Koja sündmustest	X	X	X	X	

Meede 2: Oluliste tegevussuundade arendamiseks rakendatakse ajutisi komisjone, toimkondi ja töörühmi

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Koolitustoimkonna tegevus	X	X	X	X	
2. Meediatöörupi tegevus	X	X	X	X	Materjalide ettevalmistamiseks 2016 – 8000 € 2017 – 8000 € 2018 – 8000 € 2019 – 8000 €
3. Infoturbe töörupi tegevus	X	X	X	X	Infosüsteemide haldus- ja arenduskulud, ISKE auditi kulud

Meede 3: Ettepanekute esitamine õigusloome arendamiseks

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Õiguskomisjoni tegevus Koja liikmetega suhtlemisel ning ettepanekute kogumisel õigusloome edendamiseks	X	X	X	X	
2. Kantselei edastab õiguskomisjonile laekunud ettepanekud õigusloome arendamiseks	X	X	X	X	
3. Kantselei peab arvestust esitatud ettepanekute menetlemise üle asjaomastes institutsioonides	X	X	X	X	
4. Koostöö Justiitsministeeriumi, teiste asjaomaste riigiinstitutsioonidega, Notarite	X	X	X	X	

Koja ja Advokatuuriga					
-----------------------	--	--	--	--	--

Meede 4: Ettepanekute esitamine valdkonna arenguküsimustes

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Arengukomisjoni tegevus Koja liikmetega suhtlemisel ning ettepanekute kogumisel valdkonna edendamiseks	X	X	X	X	
2. Kantselei edastab arengukomisjonile laekunud ettepanekud valdkonna arendamiseks	X	X	X	X	
3. Koostöö Justiitsministeeriumi, teiste asjaomaste riigiinstitutsioonidega, Notarite Koja ja Advokatuuriga	X	X	X	X	

Meede 5: Koja veebilehe arendamine

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Veebilehe kaasaegse struktuuri ja lahenduse kontseptsiooni koostamine	X	X	X		2000 €
2. Veebilehe täiendavate funktsionaalsuste arendamise realiseerimine		X	X		

5.2. Kohtutäiturid ja pankrotihaldurid peavad ametit vastavalt hea ameti- või kutsetava sätetele kooskõlas ühiskonna ootustega ametitegevuse eetilistele põhimõtetele.

Meede 1: Kohtutäiturite ja pankrotihaldurite ameti- ja kutsetegevuse alased nõupidamised

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Pankrotihaldurite ja kohtutäiturite nõupidamised	X	X	X	X	Vastavalt ameti- ja kutsekogu üksikosade eelarvele

5.3. Kojas on piisav pädevus ja võimekus kohtutäiturite ameti- ja pankrotihaldurite kutsetegevuse üle järelevalve teostamiseks õigusaktides ettenähtud viisil ja mahus

Meede 1: Koda annab õiguslikke lahendeid laekunud avaldustele vastavalt oma pädevusele

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Aukohtu koosolekud	X	X	X	X	Kuluhüvitisteks
2. Praktiline teabevahetus Justiitsministeeriumi esindajatega	X	X	X	X	

5.4.Koja liikmetele on välja arendatud digitaalsed töökeskkonnad ameti- ja kutsetegevuse efektiivsuse tõstmiseks

Meede 1: Pankrotihalduri toimiku pidamise võimalus elektroonilise veebipõhise andmekoguna

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Pankrotihalduri toimiku pidamise võimalus elektroonilise veebipõhise andmekoguna	X				Vastavalt Koja eelarvelistele võimalustele ja võimalikele toetustele

Meede 2: Koja liikmetele on loodud juurdepääsud riigi registritele üle x-tee ning tagatud asjakohane järelevalve

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Koja MISPi administreerimine	X	X	X	X	Halduskuludeks 2016 – 1440 € 2017 – 1440 € 2018 – 1440 € 2019 – 1440 €
2. Registrate kasutamise üle järelevalve korralduse rakendamine, sh meetmete aktualiseerimine	X	X	X	X	
3. ISKE auditi läbiviimine		X			2017. a. – 4000 €
4. Koja liikmete enesekontroll ISKE nõuete täitmisel			X		
5. Registripidajatega lepingute sõlmimine andmete kasutamiseks	X	X	X	X	

Meede 3: Muude infosüsteemide arendamine

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Täitemenetluse infosüsteemi haldamine ja vastavalt vajadusele arendamine	X	X	X	X	Halduskuludeks 2016 – 90000 € 2017 – 90000 € 2018 – 90000 € 2019 – 90000 €
2. Elektroonilise oksjonikeskkonna infosüsteemi haldamine ja vastavalt vajadusele arendamine	X	X	X	X	Haldus- ja arenduskuludeks 2016 – 100000 € 2017 – 100000 € 2018 – 100000 € 2019 – 100000 €

5.5.Koda osaleb rahvusvahelises suhtluses ameti- ja kutsetegevuse edendamiseks

Meede 1: Ühistegevus UIHJ raames

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Osalemine UIHJ organites	X	X	X	X	2016 – 1500 € 2017 – 1500 € 2018 – 1500 € 2019 – 1500 €

Meede 2: Ühistegevus INSOL raames

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Osalemine INSOL tegevustes	X	X	X	X	2016 – 500 € 2017 – 500 € 2018 – 500 € 2019 – 500 €

Meede 3: Ühistegevus teiste riikide kohtutäiturite ja pankrotihaldurite institutsioonidega

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Soome Täitevametiga ühiskoolituste korraldamine	X	X	X	X	2016 – 2000 € 2017 – 2000 € 2018 – 2000 € 2019 – 2000 €
2. CEPT infosüsteemi juurutamine välispartneritega koostöös	X	X	X	X	
3. Balti kohtutäiturite koostöö	X	X	X	X	2017 – 20000 €, osaliselt finantseerida osavõtutasudest
4. Osalemine vastavalt võimalustele rahvusvahelistel konverentsidel ettekannetega	X	X	X	X	

5.6. Täiendusõpe ja koolitused toimuvad vastavalt kehtivale õiguskorrale süstemaatiliselt vastavalt iga-aastaselt koostatavatele täiendõppekavadele

Meede 1: Täiendusõppe korraldamine ja selle täitmise tagamine

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Iga-aastase täiendusõppe kava koostamine	X	X	X	X	
2. Koolituste korraldamine	X	X	X	X	2016 – 15000 €, finantseerida osavõtutasudest 2017 – 15000 €, finantseerida osavõtutasudest 2018 – 15000 €, finantseerida osavõtutasudest

					2019 – 15000 €, finantseerida osavõtutasudest
3. Suveseminari korraldamine	X	X	X	X	2016 – 5000 €, finantseerida osavõtutasudest 2017 – 5000 €, finantseerida osavõtutasudest 2018 – 5000 €, finantseerida osavõtutasudest 2019 – 5000 €, finantseerida osavõtutasudest
4. Koolituskohustuse täitmise kontroll	X	X	X	X	

Meede 2: Eksamitegevuse korraldamine

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Eksamite korraldamine	X	X	X	X	2016 – 1200 € 2017 – 1200 € 2018 – 1200 € 2019 – 1200 €
2. Eksamite ettevalmistus-programmi alusel koolituste korraldamine	X	X	X	X	

5.7.Koja tegevus toimub asjakohaste tegevuskavade alusel ja on tagatud piisavate ressurssidega

Meede 1: Üldiste ja vajadusel valdkondlike tegevuskavade koostamine ja täitmine

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Vajadusel arengukava täpsustamine	X	X	X	X	
2. Iga-aastaste töökavade koostamine ja täitmine	X	X	X	X	
3. Iga-aastaste täiendusõppe kavade koostamine ja täitmine	X	X	X	X	
4. Valdkondlike tegevuskavade koostamine vastavalt vajadusele ja täitmine	X	X	X	X	

Meede 2: Kojasiseste õigusaktide aktualiseerimine

Tegevus	2016	2017	2018	2019...	Finantseerimine
1. Koja põhikirja täpsustamine	X				

6. Rakendussätted

Käesolev arengukava jõustub ameti- ja kutsekogu poolt vastuvõtmisest ning avaldatakse Koja veebilehel.