

Kohtutäiturite ja Pankrotihaldurite Koja arengukava 2012 - 2015

Arengukava on kohtutäituri seaduse § 86 lg 1 p 2 alusel vastu võetud 2.03.2012 ameti- ja kutsekogu 2. märtsi 2012 otsusega nr 2.

Kooskõlastatud Justiitsministeeriumiga kohtutäituri seaduse § 69 lg 2 alusel 17.02.2012.

1. Sissejuhatus

Kohtutäiturite ja Pankrotihaldurite Koja (edaspidi Koda) arengukava on koostatud Koja pikaajaliste tegevuseesmärkide sõnastamiseks ning täite- ja pankrotimenetluse valdkondlike kui ka Koja organisatsiooni arenguliste sõlmküsimumuste määratlemiseks.

1. jaanuaril 2010 jõustus uus kohtutäituri seadus, mille alusel loodi Eestis esmakordselt avalik-õiguslik juriidiline organisatsioon kohtutäituritele ja pankrotihalduritele. Koja tegevuse peamiseks eesmärgiks on täita avalikke ülesandeid ja tugevdada kohtutäiturite ja pankrotihaldurite võimekust edendada ameti- ja kutsetegevust pöörates tähelepanu mh. järgmistele valdkondadele:

- a) ameti- ja kutsepraktika ühtlustamine soovitude ja siduvate ameti- ja kutsetavade andmisega ning nende põhimõtete väljatöötamine,
 - b) osalemine õigusloomes;
 - c) haldurite/täiturite ning nende büroo töötajate täiendusõppe korraldamine,
 - d) järelevalve ausa ja kohusetundliku ametipidamise üle,
 - e) täite- ja pankrotimenetluse läbiviimiseks vajalike infosüsteemide arendamise ja haldamise korraldamine;
 - f) valdkonna rahvusvaheliste suhete arendamine;
 - g) valdkondliku koostöövõrgustiku loomine ja arendamine
 - h) liikmetevaheliste suhete siseregulatsiooni arendamine ning teavitustöö;
- ja muud valdkonnad.

Arengukava on ette valmistanud Koja eestseisus koostöös Koja teiste organitega.

2. Minevikust ja hetkeolukorrast

Kohtutäitur on oma tegevuse vältel Eestis kuulunud struktuuriliselt nii täitevõimu kui ka kohtuvõimu hulka. Kohtutäiturid tegutsevad ametit vaba elukutsena pidajatena alates 1. märtsist 2001. Täitemenetluse reformi läbiviimisel kasutati eeskujudena Prantsusmaa, Belgia, Soome, Šveitsi, Slovakkia, Austria ja Saksamaa seadusandlust. Neis riikides on kohtutäituri paigutus ja staatus riigivõimu süsteemis erinev. Vabakutselist kohtutäiturit (avalikku ametnikku) kasutavad Prantsusmaa, Belgia ja Slovakkia.

Pankrotihalduri staatust muudeti 2010. aasta pankrotiseaduses. Pankrotihaldur ei tegutse enam võlgniku esindajana ega tema nimel, vaid omab õigust võlgniku vara käsutada ja toiminguid teha oma ametiseisundist tulenevalt.

Koda on avalik-õiguslik juriidiline isik, mille liikmeteks on kõik kohtutäiturid ja kohtutäituri seaduse § 25 lõikes 5 nimetatud kohtutäituri asendajad ning pankrotihaldurina tegutsemise

õiguse saanud isikud. Koja organid on ametikogu, kutsekogu, eestseisus, ametikogu juhatus, kutsekogu juhatus, eksamikomisjon, revisjonikomisjon, aukohus, õiguskomisjon ja arengukomisjon. Koda võib moodustada täiendavaid organeid. Moodustatud on mitmeid töögrupe kitsama valdkonna küsimustega tegelemiseks.

2011. aastast täidab Koda olulist avalikku funktsiooni – jaotab avalik-õiguslikke nõudeid kohtutäiturite vahel vastavalt Vabariigi Valitsuse 1.04.2010. a. määrusele nr 42 „Avalik-õiguslike nõuete jaotamise kord“. Tegevuse korraldamisega seonduv töömaht ja investeeritud ressurss on küllaltki märkimisväärne. 2012. aasta lõpuks on kavas välja arendada E-toimikuga integreeritud täitemenetlusregistri avalik-õiguslike nõuete jaotamise jaotamise moodul (TARN). Paralleelselt on Koda kaasatud ka e-Toimiku muude funktsionaalsuste arendamisse, sh maksed ja finantsarvestus ning e-arest.

Justiitsministeeriumi poolt on välja käidud idee korraldada ümber ka pankrotiasjade jaotamine. Võimalikud muudatused selles omavad potentsiaalselt suurt mõju pankrotihaldurite töömahule ning pikemas perspektiivis ka pankrotihaldurite (kutsekogu liikmete) arvule.

Ametikogusse kuulub 1. jaanuari 2012 seisuga 47 kohtutäiturit ja kutsekogusse 1. jaanuari 2012 seisuga 104 pankrotihaldurit (neist 12 pankrotihalduri tegevus on ajutiselt peatatud).

3. Koja missioon ja visioon

3.1. Missioon

Tõsta täite- ja pankrotimenetluse kvaliteeti ning kohtutäituri ameti ja pankrotihalduri kutse mainet ühiskonnas ja tegevuse jätkusuutlikkust .

3.2. Visioon

Koda on välja arendatud kohtutäiturite ja pankrotihaldurite koostööorganiks ja asjatundlikuks partneriks koostöövõrgustiku osapooltele.

4. Arengueesmärgid võtmevaldkondades

4.1. Kohtutäiturite ametitegevuse edendamine

Kohtutäituri ametitegevuse arengu eesmärgid 2015. aastani:

- a) Koja organid, sh ametikogu juhatus, tegutsevad Koja liikmeid kaasavalt ning korraldavad aktiivselt ühistegevust ametipraktika ühtlustamisel.
- b) Kohtutäiturid peavad ametit hea ametitava sätetele vastavalt kooskõlas ühiskonna ootustega ametitegevuse eetilistele põhimõtetele.
- c) Kojas on piisav pädevus ja võimekus kohtutäiturite ametitegevuse üle järelevalve teostamiseks õigusaktides ettenähtud viisil ja mahus.
- d) Koja osalemisel on välja arendamisel kaasaegseid ametitegevuse vajadusi rahuldaval tasemel töökeskkonna e-lahendused
- e) tagatud on elektrooniline juurdepääs ametitegevusega seonduvatele riigi andmebaasidele ning korraldatud järelevalve nende kasutamise üle. 1. jaanuariks 2013. on avatud avalikult kättesaadav elektroonne oksjonikeskkond.

- f) Analüüsitud on täitemenetluses müüdava vallasvara ühislao olemus ja pidamise võimalused.
- g) Koda osaleb rahvusvahelises ja üleriigilises kohtutäiturite ametitegevuse arendamises.
- h) Koda jaotab avalik-õiguslikke nõudeid kohtutäiturite vahel kasutades elektroonilist jaotusprogrammi.
- i) Kohtutäiturid täidavad avalik-õiguslikke nõudeid kõrge efektiivsusega.
- j) Korraldatud on kohtutäituri tegevus tulenevalt kehtivas õiguskorras sätestatud efektiivsuse põhimõtetest.

4.2.Pankrotihaldurite kutsetegevuse edendamine

Pankrotihalduri kutsetegevuse arengu eesmärgid 2015. aastani:

- a) Koja organid, sh kutsekogu juhatus, tegutsevad Koja liikmeid kaasavalt ning korraldavad aktiivselt ühistegevust kutsepraktika ühtlustamisel.
- b) Pankrotihaldurid peavad ametit hea kutsetava sätetele vastavalt kooskõlas ühiskonna ootustega kutsetegevuse eetilistele põhimõtetele.
- c) Kojas on piisav pädevus ja võimekus pankrotihaldurite kutsetegevuse üle järelevalve teostamiseks õigusaktides ettenähtud viisil ja mahus.
- d) Koja osalemisel on välja arendatud kaasageid kutsetegevuse vajadusi rahuldavad infosüsteemid
- e) tagatud on elektrooniline juurdepääs ametitegevusega seonduvatele riigi andmebaasidele ning korraldatud järelevalve nende kasutamise üle
- f) Analüüsitud on pankrotimenetluses müüdava vallasvara ühislao pidamise vajalikkus ja võimalikkus.
- g) Koda osaleb rahvusvahelises ja üleriigilises pankrotihaldurite kutsetegevuse arendamises.

4.3.Täiendusõppe ja eksamite korraldamine

- a) Töösse on rakendatud koolitustoimkond.
- b) Täiendusõppe ja eksamid toimuvad vastavalt kehtivale õiguskorrale süstemaatiliselt vastavalt iga-aastaselt koostatavatele täiendõppekavadele.
- c) Täpsustatakse Koja suveseminaride ja kohtutäiturite ning pankrotihaldurite nõupidamiste formaati ja sisu.

4.4.Välissuhted ja liikmete esindamine

- a) Koda osaleb valdkonna rahvusvahelistes organisatsioonides ja võrgustikes võrdväärse partnerina.
- b) Loodud on koostöö lähiriikide valdkonnainstitutsioonidega.

4.5.Organisatsioon ja juhtimine

- a) Koja liikmed osalevad aktiivselt Koja organite tegevuses. Vajadusel moodustatakse täiendavaid alalisi või ajutisi tööorganeid.
- b) Koja tegevus toimub asjakohaste tegevuskavade alusel ja on tagatud piisavate ressurssidega.
- c) Välja on arendatud Koja organite ja kantselei optimaalne struktuur, mis arvestab Koja täidetavate funktsioonidega ja arenguvajadustega.

5. Tegevuskava ameti- ja kutsetegevuse arengueesmärkide saavutamiseks

5.1.Koja organid tegutsevad Koja liikmeid kaasavalt ning korraldavad aktiivselt ühistegevust ameti- ja kutsepraktika ühtlustamisel

Meede 1: Edastada liikmetele informatsiooni Koja tegevuse kohta

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Kantselei avaldab intranetis Koja organite koosolekute protokollid ja ülevaateid Koja sündmustest	X	X	X	X	

Meede 2: Oluliste tegevussuundade arendamiseks rakendatakse ajutisi komisjone, toimkondi ja töörühmi

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. E-oksioni toimkonna tegevus e-oksioni keskkonna väljaarendamiseks	X	X			
2. Koolitustoimkonna rakendamine	X	X	X	X	
3. Armeenia ja Soomega suhtlemise töörühma tegevus	X	X	X	X	Võimalusel välisfinantseerimise kaasamine
4. Infotoimkonna rakendamine		X	X	X	

Meede 3: Ettepanekute esitamine õigusloome arendamiseks

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Õiguskomisjoni tegevus Koja liikmetega suhtlemisel ning ettepanekute kogumisel õigusloome edendamiseks	X	X	X	X	
2. Kantselei edastab õiguskomisjonile laekunud ettepanekud õigusloome arendamiseks	X	X	X	X	
3. Kantselei peab arvestust esitatud ettepanekute menetlemise üle asjaomastes institutsioonides	X	X	X	X	
4. Koostöö Justiitsministeeriumi, teiste asjaomaste riigiinstitutsioonidega, Notarite Koja ja Advokatuuriga	X	X	X	X	

Meede 4: Ettepanekute esitamine valdkonna arenguküsimustes

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Arengukomisjoni tegevus Koja liikmetega suhtlemisel ning ettepanekute kogumisel	X	X	X	X	

valdkonna edendamiseks					
2. Kantselei edastab arengukomisjonile laekunud ettepanekud valdkonna arendamiseks	X	X	X	X	
3. Koostöö Justiitsministeeriumi, teiste asjaomaste riigiinstitutsioonidega, Notarite Koja ja Advokatuuriga	X	X	X	X	
4. Koja seisukoha kujundamine pankrotiasjade jaotamise idee küsimuses	X	X	X	X	

Meede 5: Kogumiku koostamine kohtutäiturite ametitegevuse ajaloost

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Kontseptsiooni koostamine			X		
2. Materjalide kogumine, artiklite koostamine			X	X	

Meede 6: Kogumiku koostamine pankrotihaldurite kutsetegevuse ajaloost

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Kontseptsiooni koostamine			X		
2. Materjalide kogumine, artiklite koostamine				X	

Meede 7: Koja veebilehe arendamine

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Kalenderplaani avaldamine veebilehel	X				500 €
2. Veebilehe kaasaegse struktuuri ja lahenduse kontseptsiooni koostamine		X	X		2000 €
3. Veebilehe täiendavate funktsionaalsuste arendamise ja realiseerimise kontseptsiooni koostamine		X	X		

5.2. Kohtutäiturid ja pankrotihaldurid peavad ametit vastavalt hea ameti- või kutsetava sätetele kooskõlas ühiskonna ootustega ametitegevuse eetilistele põhimõtetele.

Meede 1: Kohtutäiturite ja pankrotihaldurite ameti- ja kutsetegevuse alased nõupidamised

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Pankrotihaldurite ja kohtutäiturite nõupidamised	X	X	X	X	Vastavalt ameti- ja kutsekogu üksikosade

					eelarvele
--	--	--	--	--	-----------

5.3.Kojas on piisav pädevus ja võimekus kohtutäiturite ameti- ja pankrotihaldurite kutsetegevuse üle järelevalve teostamiseks õigusaktides ettenähtud viisil ja mahus

Meede 1: Koda annab õiguslikke lahendeid laekunud avaldustele vastavalt oma pädevusele

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Aukohtu koosolekud	X	X	X	X	
2. Praktiline teabevahetus Justiitsministeeriumi esindajatega	X	X	X	X	

Meede 2: Kantselai võimestamine

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Kantselai tegevuse korralduse ettevalmistamine ja rakendamine järelevalve teostamiseks riigi registritest e-päringute õiguspärasuse kontrollimiseks	X	X	X	X	

5.4.Koja liikmetele on välja arendatud digitaalsed töökeskkonnad ameti- ja kutsetegevuse efektiivsuse tõstmiseks

Meede 1: Avalik-õiguslike nõuete jaotamise programm TARN on välja arendatud

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Koostöö RIKiga osalemine TARN arendusprotsessis	X	X			2012 – 51375 €
2. Koostöö Maksu- ja Tolliameti ning Politsei- ja Piirivalveametiga nende infosüsteemide TARNiga liidestumise tagamiseks	X	X			
3. Kasutajatoe korraldamine	X	X	X	X	

Meede 2: Pankrotihalduritele on välja arendatud universaalne töökeskkond

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Kutsekogu juhatus moodustab toimkonna	X				
2. Olemasolevate töökeskkondade ja arendusvajaduste kaardistamine	X	X			
3. Arendustegevuse lähteülesande koostamine	X	X			
4. Töökeskkonna arendamise ja haldamise finantseerimisskeemi täpsustamine		X	X		

5. Töökeskkonna väljaarendamine			X	X	
---------------------------------	--	--	---	---	--

Meede 3: Välja on arendatud e-oksjonikeskkond

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. E-oksjonikeskkonna lähteülesande täpsustamine	X				
2. E-oksjonikeskkonna kasutus- ja finantseerimisaluste väljatöötamine	X				
3. Arendustöö tellimine ja realiseerimine	X				2012 – 6000 €
4. Kasutajatoe korraldamine		X	X	X	

Meede 4: Koja liikmetele on loodud juurdepääsud riigi registritele üle x-tee

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Koja MISPi administreerimine	X	X	X	X	
2. Turvaserveri vajaduse analüüs	X				
3. Registrite kasutamise üle järelevalve korralduse väljatöötamine	X				
4. Registri pidajatega lepingute sõlmimine andmete kasutamiseks	X	X	X	X	

Meede 5: Muude infosüsteemide arendamine

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Koostöös RIK-ga Ametlike Teadaannete arendamine teadete sidumiseks kohtutäituri kontoga	X				
2. Veebilehe kaasaegse struktuuri ja lahenduse kontseptsiooni koostamine		X	X		2000 €
3. E-täituri arendamine			X	X	

5.5. Välja on arendatud täite- ja pankrotimenetluses müüdava vallasvara ühisladu

Meede 1: Ühislao õiguslike, korralduslike ja äriliste aspektide täpsustamine

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Olukorra kaardistamine	X				
2. Ühislao kontseptsiooni ja ärimudeli koostamine		X			3500 €
3. Asjaomaste partnerite kaasamine		X	X		
4. Vajadusel ettepanekute esitamine õigusloome		X	X		

arendamiseks					
5. Sõltuvalt analüüsi tulemusest küsimuse lahendamine			X	X	

Meede 2: Laopinda vajavate varade täpsustamine

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Olukorra kaardistamine	X				
2. Täite- ja pankrotimenetluses müüdava vallasvara mahu ja koosseisu analüüs		X	X		
3. Muude institutsioonide vajaduste analüüs vallasvara realiseerimisel ja potentsiaalse koostööpinna leidmine		X	X		

5.6.Koda osaleb rahvusvahelises suhtluses ameti- ja kutsetegevuse edendamiseks

Meede 1: Välissuhtluse üldise korralduse ja saavutuseesmärkide täpsustamine

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Rahvusvahelistes institutsioonides aktuaalsete teemade täpsustamine	X	X	X	X	
2. Rahvusvahelise iseloomuga arendusvajaduste täpsustamine Koja liikmete ameti- ja kutsetegevuses	X	X	X	X	

Meede 2: Ühistegevus UIHJ raames

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Osalemine UIHJ organites	X	X	X	X	2012 – 1500 € 2013 – 1500 € 2014 – 1500 € 2015 – 1500 €
2. Osalemine e-Justice projektis	X	X			2012 – 700 €

Meede 3: Ühistegevus INSOL raames

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Osalemine INSOL tegevustes	X	X	X	X	

Meede 4: Ühistegevus teiste riikide kohtutäiturite ja pankrotihaldurite institutsioonidega

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Soome	X	X	X	X	
2. Armeenia	X	X	X	X	
3. Läti ja Leedu	X	X	X	X	

5.7. Täiendusõpe ja koolitused toimuvad vastavalt kehtivale õiguskorrale süstemaatiliselt vastavalt iga-aastaselt koostatavatele täiendõppekavadele

Meede 1: Täiendõppe korraldamine ja selle täitmise tagamine

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Iga-aastase täiendõppeplaani koostamine	X	X	X	X	
2. Koolituste korraldamine	X	X	X	X	2012 – 20000 € 2013 – 20000 € 2014 – 20000 € 2015 – 20000 €
3. Suveseminari korraldamine	X	X	X	X	2012 – 5000 € 2013 – 5000 € 2014 – 5000 € 2015 – 5000 €
4. Koolituskohustuse täitmise kontroll				X	

Meede 2: Eksamitegevuse korraldamine

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Eksamite korraldamine	X	X	X	X	2012 – 1200 € 2013 – 1200 € 2014 – 1200 € 2015 – 1200 €

5.8. Koja tegevus toimub asjakohaste tegevuskavade alusel ja on tagatud piisavate ressurssidega

Meede 1: Üldiste ja vajadusel valdkondlike tegevuskavade koostamine ja täitmine

Tegevus	2012	2013	2014	2015...	Finantseerimine
1. Vajadusel arengukava täpsustamine	X	X	X	X	
2. Iga-aastaste töökavade koostamine ja täitmine	X	X	X	X	
3. Iga-aastaste koolituskavade koostamine ja täitmine	X	X	X	X	
4. Valdkondlike tegevuskavade koostamine vastavalt vajadusele ja täitmine	X	X	X	X	

6. Rakendussätted

Käesolev arengukava jõustub ameti- ja kutsekogu poolt vastuvõtmisest ning avaldatakse Koja veebilehel.